***Р А Й Г О Р О Д С Ь К А С І Л Ь С Ь К А Р А Д А***

***ПРОЕКТ РІШЕННЯ***

17 травня 2016р

с.Райгородка

**Про встановлення ставок єдиного податку**

**для суб’єктів малого підприємництва – фізичних осіб**

**на території сільської ради в**

**2017 році.**

У відповідності до Закону України «Про систему оподаткування», «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності» від 04.11.11р. № 4014-VI, що доповнюють Податковий кодекс України новим пп..293.2, керуючись ст..26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада

**вирішила:**

1. Встановити ставки єдиного податку для малого підприємництва

**І група – платники податку в розмірі 10% від мінімальної**

**заробітної плати для всіх видів діяльності;**

**ІІ група – платники податку в розмірі 20% від мінімальної**

**заробітної плати для всіх видів діяльності;**

1. Термін дії з 01.01.2017 року.
2. Оприлюднити даний проект рішення у виданні газети «Новини Сватівщини» та на дошці оголошень сільської ради.
3. Визначити строк в один місяць з дня оприлюднення регуляторного акту, протягом якого будуть надходити зауваження та пропозиції.
4. Після спливу місячного терміну – розглянути пропозиції і зауваження і затвердити даний проект на черговій сесії сільської ради.
5. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію сільської ради з питань соціально-економічного

розвитку , бюджету і фінансів

Сільський голова О.В.Пилипчук

**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту рішення сільської ради**

**„ Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва – фізичних осібна території сільської ради в 2017 році.”**

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми.**

Питання встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва-фізичних осіб обумовлене, з одного боку процесами, пов’язаними з підтримкою та регулюванням розвитку малого бізнесу, ефективним використанням його можливостей у розвитку економіки села , з іншого-шляхом диференціації ставок єдиного податку через удосконалення механізму надання суб’єктам господарювання можливості обирати найбільш ефективні та зручні системи оподаткування, обліку й звітності.

Цей проект рішення спрямований на правове регулювання господарчих та адміністративних відносин між суб’єктами господарювання й органами місцевого самоврядування, а саме: створення сприятливих умов для розвитку малого підприємництва, збільшення чисельності платників єдиного податку шляхом удосконалення механізму надання суб’єктам підприємницької діяльності можливості обрання найбільш ефективної та зручної системи оподаткування, обліку та звітності, що дозволить: забезпечити більшу свободу у виборі методів досягнення результатів; створення дійових фінансових стимулів розвитку ділової активності; забезпечення найбільш ефективного використання ресурсів територіальної громади; сприяння інвестиційній діяльності в селі тощо.

Проект рішення підготовлений відповідно до вимог Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності». Він визначає порядок сплати єдиного податку залежно від виду підприємницької діяльності та відповідного розміру (у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законодавством України на 1 січня податкового (звітного) року). Цільовою групою, на яку спрямовано дію проекту, є суб’єкти господарювання-фізичні особи, зареєстровані на території  сільської ради Сватівського  району Луганської області  та здійснюють діяльність на її території та в Україні.

**2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.**

Відповідно до вимог чинного законодавства органам місцевого самоврядування не дозволяється встановлення інших податків та зборів (обов’язкових платежів), крім визначених чинним податковим законодавством. Тому основними напрямками діяльності з нарощування доходів місцевих бюджетів є: установлення оптимальних та диференційованих ставок оподаткування, запровадження організаційних заходів щодо розширення бази оподаткування, забезпечення сталих надходжень коштів від сплати ставки єдиного податку фізичними особами-підприємцями для фінансування соціально-економічних програм розвитку села.

Органи місцевого самоврядування можуть впливати на розвиток бази надходжень шляхом сприяння розвитку малого бізнесу.

**3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого регуляторного акта або внесення змін до нього.**

На сьогодні діючим регуляторним актом на території   сільської ради є рішення від 08 липня 2015р . № 40/12 «**Про податки та збори, які встановлюються місцевими радами**», яке регламентує порядок справляння податків в 2016 році на території   сільської ради в тому числі ставок єдиного податку на території ї  сільської ради.

Але в зв’язку із змінами в законодавстві України в частині збільшення розміру мінімальної заробітної плати необхідно прийняти рішення сільської ради про встановлення ставок єдиного податку, яке б регламентувало порядок справляння єдиного податку на території сільської ради в 2017 році.

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності» органам місцевого самоврядування делеговано повноваження встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва в залежності від груп платників єдиного податку в межах від 1 до 20 % від розміру мінімальної заробітної плати.

**4. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб’єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування.**

Прийняття запропонованого акта дозволить:

- забезпечити сталу динаміку чисельності суб’єктів малого підприємництва -платників єдиного податку; ефективний розвиток окремих напрямів малого підприємництва; оптимальні надходження коштів від сплати єдиного податку суб’єктами господарювання – фізичними особами до сільського бюджету для фінансування соціально-економічних програм розвитку села;

- підвищити рівень використання економічних ресурсів   сільської ради .

- створювати сприятливі умови для легалізації діяльності суб'єктів господарювання.

Розрахунок очікуваних витрат та вигід від упровадження

запропонованого регуляторного акта.

Очікувані вигоди територіальної громади:

- Збільшення кількості нових робочих місць, які створюють суб’єкти господарювання за рахунок відкриття нових об’єктів бізнесу;

- покращення фінансування на реалізацію соціально-економічних та культурних програм розвитку села

Очікувані вигоди суб'єктів  господарювання:

- Збільшення прибутку внаслідок прозорості застосованої спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності;

- диференційний підхід до розміру ставок єдиного податку в залежності від виду діяльності,

- економія коштів при застосуванні підприємцями офіційно оформлених найманих працівників до 10 осіб;

- прозорість дій органів місцевого самоврядування при прийнятті відповідного проекту рішення

- сплата офіційно встановленої фіксованої ставки єдиного податку у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, установленої законодавством України на 1 січня податкового (звіт-ного) року.

Очікувані витрати органів  місцевого самоврядування:

- Можливість збільшення витрат на фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку;

- збільшення чисельності платників податків;

- легалізація окремих видів підприємницької діяльності, створення нових робочих місць;

- зміцнення та подальший розвиток підприємництва;

- зменшення обсягів тіньової економіки;

- збільшення обсягів залучення інвестицій у розвиток села;

- наповнення доходної частини сільського бюджету

- можливе тимчасове зменшення надходжень до бюджету за окремими видами діяльності, що може компенсуватися зростанням чисельності платників податків

Додаткові витрати відсутні, крім тих, що пов'язані з дотриманням вимог Податкового кодексу України

**5. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення визначених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього регулювання господарських відносин**

**Перша альтернатива.**Регулювання затвердження ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на державному рівні. Вирішення проблеми за її допомогою неможливе, тому що чинне законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для підприємців, а лише забезпечує граничні орієнтири їх дії (для першої групи платників єдиного податку – у межах від 1 до 10 % розміру мінімальної заробітної плати, для другої групи-у межах від 2 до 20 % розміру мінімальної заробітної плати) та надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку в затверджених межах.

**Друга альтернатива.** Збереження існуючого стану оподаткування. Найпоширенішим рішенням органів місцевого самоврядування, спрямованим на збільшення надходжень до місцевого бюджету, є встановлення для більшості видів господарської діяльності ставок єдиного податку на максимально можливому рівні, що не суперечить чинному законодавству. Під час прийняття такого рішення не в повній мірі здійснюється оцінка впливу затверджених ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на місцевий бізнес-клімат, умови ведення господарської діяльності, рівень конкуренції тощо. Такий стан може призвести до значного зменшення чисельності суб’єктів підприємництва, звільнення найманих працівників, підвищення цін на товари та послуги. Альтернатива за цих умов також є неприйнятною.

**Третя альтернатива.** Установлення мінімальних ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва на території сільської ради . Така альтернатива є неприйнятною, оскільки встановлення ставок для більшості видів господарської діяльності на мінімально можливому рівні призведе до зменшення надходжень до місцевого бюджету, чим погіршаться показники реалізації програм, спрямованих на підвищення соціально-економічного та культурного рівня представників територіальної громади.

**6. Аргументація щодо переваг обраного способу досягнення визначених цілей**

Вирішення проблеми можливе лише шляхом прийняття проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва на території сільської ради на 2017 рік». Перевага обраного виду ґрунтується та обумовлена процесами, пов’язаними з підтримкою й регулюванням розвитку бізнесу, ефективним використанням його можливостей у економіці села, залученням більшої чисельності фізичних осіб-підприємців до спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності, загальнообов’язковістю виконання Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

**7. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта**

Цей механізм передбачає, що для фізичних осіб-підприємців, які планують обрати спрощену систему оподаткування, обліку та звітності органи місцевого самоврядування встановлюють розміри ставок єдиного податку для двох груп:

- першої - фізичних осіб - підприємців, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню та обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 150 000 гривень;

- другої - фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року їх діяльність відповідає сукупності таких критеріїв: не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10, обсяг доходу не перевищує                           1 000 000 гривень.

Ставки єдиного податку встановлюватимуться у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, визначеної законодавством України на 1 січня податкового (звітного року) та у відсотках до доходу (відсоткові ставки):

- для першої групи платників єдиного податку – у межах від 1 до 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати;

- для другої групи платників єдиного податку – у межах від 2 до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Регуляторний акт доводиться до відома суб'єктів господарювання через оприлюднення шляхом розміщення на інформаційному стенді  Райгородської сільської ради і в мережі Інтернет на на офіційному сайті Райгородської сільської ради в терміни згідно чинного законодавства.

**8. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта**

У запропонованому регуляторному акті механізм встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців сільської ради (учасників регуляторного процесу) є прозорим і чітким, ураховує вимоги Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

Упровадження рішення сільської ради після його прийняття має здійснюватися:

- Сватівською О Д П І , яка згідно з вимогами діючого законодавства, має здійснювати контроль за правильністю та своєчасністю сплати єдиного податку.

**9. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей з найменшими витратами для суб’єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування**

Збільшення кількості документів, додаткового часу та коштів, необхідних для виконання фізичними особами-підприємцями, на яких поширюються вимоги регуляторного акта, не передбачено. У той же час, у зв’язку з урахуванням змін у податковому законодавстві і підприємницькому середовищі, підвищиться рівень правової впевненості суб’єктів господарювання. Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності» в частині встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва.

З метою створення сприятливих умов для членів територіальної громади та суб'єктів господарювання, у разі необхідності, до цього рішення будуть вноситись необхідні зміни.

**10. Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та /або вигоди не можуть бути кількісно визначені.**

Прийняття запропонованого регуляторного акта сприятиме:

- належному формуванню балансу інтересів суб'єктів господарювання, членів територіальної громади, органів місцевого самоврядування та податкових органів;

- умовам для легалізації діяльності суб'єктів господарювання та найманих працівників;

- зміцненню та подальшому розвитку підприємництва.

**11. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб’єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх.**

Уведення в дію цього регуляторного акта дозволить створити сприятливі умови для встановлення балансу інтересів між суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та податковим органом, що є учасниками регуляторного процесу відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

Запровадження та виконання вимог цього регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування, а суб’єкти господарювання, які обрали вказаний спосіб оподаткування, будуть сплачувати фіксовані ставки єдиного податку в залежності від групи платників податку, передбачених цим рішенням.

**12. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта**

Найбільш вагомими зовнішніми чинниками, що впливатимуть на дію регуляторного акта, будуть зміни:

- чинного законодавства щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності для суб’єктів малого підприємництва,

- чисельності платників єдиного податку, від яких залежать надходження до сільського бюджету.

Зазначені чинники мають вплив на результативність дії запровадженого регуляторного акта, тому буде впроваджено постійний моніторинг їх оцінки, за результатами якого до запропонованого регуляторного акта будуть вноситися відповідні зміни з метою усунення негативного впливу чинників.

**13. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта**

Рішення сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Райгородської   сільської ради на 2017 рік» є регуляторним нормативно-правовим актом, обов’язковим до застосування на території  Райгородської сільської ради та терміном дії  один рік. У разі прийняття нових законодавчих актів або за наслідками аналізу підсумків результативності цього акта будуть вноситися відповідні зміни.

**14.Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними показниками результативності дії цього рішення сільської ради є:

- стабільна чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється дія цього рішення;

- незмінність кількості документів, часу, необхідних фізичним особам-підприємцям, на яких поширюються вимоги регуляторного акта, для ведення підприємницької діяльності;

- сталий обсяг надходження до місцевого бюджету коштів, що будуть використовуватися на впровадження програм соціально-економічного та культурного розвитку сільської ради .

**15. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності дії регуляторного акта у разі** **його прийняття**

Базове відстеження результативності дії цього рішення буде здійснено в ІV кварталі 2016 року до дня набрання чинності .

Повторне відстеження буде проведене через рік після набуття чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження проводитиметься раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів повторного відстеженнярезультативності дії рішення.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватись шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб’єктів господарювання та надходження коштів до місцевого бюджету, наданих Сватівською О Д П І та розробниками регуляторного акта.

У разі виявлення неврегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст.8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Сільський голова О.В.Пилипчук

**Висновок експертної комісії з розгляду проектів регуляторних актів**

**до проекту рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва на території Райгородської  сільської ради на 2017рік»**

Експертна  комісія з розгляду проектів регуляторних актів  розглянула

 проект  рішення та  аналіз регуляторного впливу  Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва на території Райгородської  сільської ради на 2017 рік» та встановила наступне,

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми.**

Питання встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва-фізичних осіб обумовлене, з одного боку процесами, пов’язаними з підтримкою та регулюванням розвитку малого бізнесу, ефективним використанням його можливостей у розвитку економіки села , з іншого-шляхом диференціації ставок єдиного податку через удосконалення механізму надання суб’єктам господарювання можливості обирати найбільш ефективні та зручні системи оподаткування, обліку й звітності.

Цей проект рішення спрямований на правове регулювання господарчих та адміністративних відносин між суб’єктами господарювання й органами місцевого самоврядування, а саме: створення сприятливих умов для розвитку малого підприємництва, збільшення чисельності платників єдиного податку шляхом удосконалення механізму надання суб’єктам підприємницької діяльності можливості обрання найбільш ефективної та зручної системи оподаткування, обліку та звітності, що дозволить: забезпечити більшу свободу у виборі методів досягнення результатів; створення дійових фінансових стимулів розвитку ділової активності; забезпечення найбільш ефективного використання ресурсів територіальної громади; сприяння інвестиційній діяльності в селі тощо.

Проект рішення підготовлений відповідно до вимог Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності». Він визначає порядок сплати єдиного податку залежно від виду підприємницької діяльності та відповідного розміру (у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законодавством України на 1 січня податкового (звітного) року). Цільовою групою, на яку спрямовано дію проекту, є суб’єкти господарювання-фізичні особи, зареєстровані на території Райгородської  сільської ради Сватівського  району Луганської області  та здійснюють діяльність на її території та в Україні.

**2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання.**

Відповідно до вимог чинного законодавства органам місцевого самоврядування не дозволяється встановлення інших податків та зборів (обов’язкових платежів), крім визначених чинним податковим законодавством. Тому основними напрямками діяльності з нарощування доходів місцевих бюджетів є: установлення оптимальних та диференційованих ставок оподаткування, запровадження організаційних заходів щодо розширення бази оподаткування, забезпечення сталих надходжень коштів від сплати ставки єдиного податку фізичними особами-підприємцями для фінансування соціально-економічних програм розвитку села.

Органи місцевого самоврядування можуть впливати на розвиток бази надходжень шляхом сприяння розвитку малого бізнесу.

**3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючого регуляторного акта або внесення змін до нього.**

На сьогодні діючим регуляторним актом на території   сільської ради є рішення від 08 липня 2015р . № 40/12 «**Про податки та збори, які встановлюються місцевими радами**», яке регламентує порядок справляння податків в 2016році в тому числі ставок єдиного податку на території ї  сільської ради.

Але в зв’язку із змінами в законодавстві України в частині збільшення розміру мінімальної заробітної плати необхідно прийняти рішення сільської ради про встановлення ставок єдиного податку, яке б регламентувало порядок справляння єдиного податку на території Райгородської  сільської ради в 2017 році.

Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності» органам місцевого самоврядування делеговано повноваження встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва в залежності від груп платників єдиного податку в межах від 1 до 20 % від розміру мінімальної заробітної плати.

**4. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб’єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування.**

Прийняття запропонованого акта дозволить:

- забезпечити сталу динаміку чисельності суб’єктів малого підприємництва -платників єдиного податку; ефективний розвиток окремих напрямів малого підприємництва; оптимальні надходження коштів від сплати єдиного податку суб’єктами господарювання – фізичними особами до сільського бюджету для фінансування соціально-економічних програм розвитку села;

- підвищити рівень використання економічних ресурсів Райгородської  сільської ради .

- створювати сприятливі умови для легалізації діяльності суб'єктів господарювання.

Розрахунок очікуваних витрат та вигід від упровадження

запропонованого регуляторного акта.

Очікувані вигоди територіальної громади:

- Збільшення кількості нових робочих місць, які створюють суб’єкти господарювання за рахунок відкриття нових об’єктів бізнесу;

- покращення фінансування на реалізацію соціально-економічних та культурних програм розвитку села

Очікувані вигоди суб'єктів  господарювання:

- Збільшення прибутку внаслідок прозорості застосованої спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності;

- диференційний підхід до розміру ставок єдиного податку в залежності від виду діяльності,

- економія коштів при застосуванні підприємцями офіційно оформлених найманих працівників до 10 осіб;

- прозорість дій органів місцевого самоврядування при прийнятті відповідного проекту рішення

- сплата офіційно встановленої фіксованої ставки єдиного податку у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, установленої законодавством України на 1 січня податкового (звіт-ного) року.

Очікувані витрати органів  місцевого самоврядування:

- Можливість збільшення витрат на фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку;

- збільшення чисельності платників податків;

- легалізація окремих видів підприємницької діяльності, створення нових робочих місць;

- зміцнення та подальший розвиток підприємництва;

- зменшення обсягів тіньової економіки;

- збільшення обсягів залучення інвестицій у розвиток села;

- наповнення доходної частини сільського бюджету

- можливе тимчасове зменшення надходжень до бюджету за окремими видами діяльності, що може компенсуватися зростанням чисельності платників податків

Додаткові витрати відсутні, крім тих, що пов'язані з дотриманням вимог Податко-вого кодексу України

**5. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення визначених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього регулювання господарських відносин**

**Перша альтернатива.** Регулювання затвердження ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на державному рівні. Вирішення проблеми за її допомогою неможливе, тому що чинне законодавство не регламентує механізму встановлення ставок для підприємців, а лише забезпечує граничні орієнтири їх дії (для першої групи платників єдиного податку – у межах від 1 до 10 % розміру мінімальної заробітної плати, для другої групи-у межах від 2 до 20 % розміру мінімальної заробітної плати) та надає повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку в затверджених межах.

**Друга альтернатива.** Збереження існуючого стану оподаткування. Найпоширенішим рішенням органів місцевого самоврядування, спрямованим на збільшення надходжень до місцевого бюджету, є встановлення для більшості видів господарської діяльності ставок єдиного податку на максимально можливому рівні, що не суперечить чинному законодавству. Під час прийняття такого рішення не в повній мірі здійснюється оцінка впливу затверджених ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на місцевий бізнес-клімат, умови ведення господарської діяльності, рівень конкуренції тощо. Такий стан може призвести до значного зменшення чисельності суб’єктів підприємництва, звільнення найманих працівників, підвищення цін на товари та послуги. Альтернатива за цих умов також є неприйнятною.

**Третя альтернатива.** Установлення мінімальних ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва на території сільської ради . Така альтернатива є неприйнятною, оскільки встановлення ставок для більшості видів господарської діяльності на мінімально можливому рівні призведе до зменшення надходжень до місцевого бюджету, чим погіршаться показники реалізації програм, спрямованих на підвищення соціально-економічного та культурного рівня представників територіальної громади.

**6. Аргументація щодо переваг обраного способу досягнення визначених цілей**

Вирішення проблеми можливе лише шляхом прийняття проекту рішення сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва на території Райгородської  сільської ради на 2017 рік». Перевага обраного виду ґрунтується та обумовлена процесами, пов’язаними з підтримкою й регулюванням розвитку бізнесу, ефективним використанням його можливостей у економіці села, залученням більшої чисельності фізичних осіб-підприємців до спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності, загальнообов’язковістю виконання Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

**7. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта**

Цей механізм передбачає, що для фізичних осіб-підприємців, які планують обрати спрощену систему оподаткування, обліку та звітності органи місцевого самоврядування встановлюють розміри ставок єдиного податку для двох груп:

- першої - фізичних осіб - підприємців, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню та обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 150 000 гривень;

- другої - фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року їх діяльність відповідає сукупності таких критеріїв: не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10, обсяг доходу не перевищує                       1 000 000 гривень.

Ставки єдиного податку встановлюватимуться у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, визначеної законодавством України на 1 січня податкового (звітного року) та у відсотках до доходу (відсоткові ставки):

- для першої групи платників єдиного податку – у межах від 1 до 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати;

- для другої групи платників єдиного податку – у межах від 2 до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Регуляторний акт доводиться до відома суб'єктів господарювання через оприлюднення шляхом розміщення на інформаційному стенді  Райгородської сільської ради і, в мережі Інтернет на на офіційному сайті  Райгородської сільської ради в терміни згідно чинного законодавства.

**8. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта**

У запропонованому регуляторному акті механізм встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців сільської ради (учасників регуляторного процесу) є прозорим і чітким, ураховує вимоги Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

Упровадження рішення сільської ради після його прийняття має здійснюватися:

- Сватівською О Д П І , яка згідно з вимогами діючого законодавства, має здійснювати контроль за правильністю та своєчасністю сплати єдиного податку.

**9. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей з найменшими витратами для суб’єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування**

Збільшення кількості документів, додаткового часу та коштів, необхідних для виконання фізичними особами-підприємцями, на яких поширюються вимоги регуляторного акта, не передбачено. У той же час, у зв’язку з урахуванням змін у податковому законодавстві і підприємницькому середовищі, підвищиться рівень правової впевненості суб’єктів господарювання. Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності» в частині встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва.

З метою створення сприятливих умов для членів територіальної громади та суб'єктів господарювання, у разі необхідності, до цього рішення будуть вноситись необхідні зміни.

**10. Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та /або вигоди не можуть бути кількісно визначені.**

Прийняття запропонованого регуляторного акта сприятиме:

- належному формуванню балансу інтересів суб'єктів господарювання, членів територіальної громади, органів місцевого самоврядування та податкових органів;

- умовам для легалізації діяльності суб'єктів господарювання та найманих працівників;

- зміцненню та подальшому розвитку підприємництва.

**11. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб’єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх.**

Уведення в дію цього регуляторного акта дозволить створити сприятливі умови для встановлення балансу інтересів між суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та податковим органом, що є учасниками регуляторного процесу відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

Запровадження та виконання вимог цього регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування, а суб’єкти господарювання, які обрали вказаний спосіб оподаткування, будуть сплачувати фіксовані ставки єдиного податку в залежності від групи платників податку, передбачених цим рішенням.

**12. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта**

Найбільш вагомими зовнішніми чинниками, що впливатимуть на дію регуляторного акта, будуть зміни:

- чинного законодавства щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності для суб’єктів малого підприємництва,

- чисельності платників єдиного податку, від яких залежать надходження до сільського бюджету.

Зазначені чинники мають вплив на результативність дії запровадженого регуляторного акта, тому буде впроваджено постійний моніторинг їх оцінки, за результатами якого до запропонованого регуляторного акта будуть вноситися відповідні зміни з метою усунення негативного впливу чинників.

**13. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта**

Рішення сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб’єктів малого підприємництва Райгородської   сільської ради на 2017 рік» є регуляторним нормативно-правовим актом, обов’язковим до застосування на території  Райгородської сільської ради терміном дії  один рік. У разі прийняття нових законодавчих актів або за наслідками аналізу підсумків результативності цього акта будуть вноситися відповідні зміни.

**14.Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними показниками результативності дії цього рішення сільської ради є:

- стабільна чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється дія цього рішення;

- незмінність кількості документів, часу, необхідних фізичним особам-підприємцям, на яких поширюються вимоги регуляторного акта, для ведення підприємницької діяльності;

- сталий обсяг надходження до місцевого бюджету коштів, що будуть використовуватися на впровадження програм соціально-економічного та культурного розвитку сільської ради .

**15. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності дії регуляторного акта у разі його прийняття**

Базове відстеження результативності дії цього рішення буде здійснено в ІV кварталі 2016 року до дня набрання чинності .

Повторне відстеження буде проведене через рік після набуття чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження проводитиметься раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів повторного відстеженнярезультативності дії рішення.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватись шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності суб’єктів господарювання та надходження коштів до місцевого бюджету, наданих Сватівською О Д П І та розробниками регуляторного акта.

У разі виявлення неврегульованих і проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст.8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

 Голова  комісії                                          Т.П.Лусік

***Р А Й Г О Р О Д С Ь К А С І Л Ь С Ь К А Р А Д А***

***ПРОЕКТ РІШЕННЯ***

17 травня 2016р

с.Райгородка

**«Про встановлення податку на нерухоме майно,**

**відмінне від земельної ділянки на 2017рік »**

У відповідності ст. 10, 266, п. 33 підпункт 10 Податкового кодексу України № 71 - VІІІ від 28.12.2014 року, ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Райгородська сільська рада

**вирішила:**

1. Ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб встановлюються у відсотках до мінімального розміру заробітної плати, встановленої на 1 січня звітного (податкового) року за 1 кв.м загальної площі об’єкта житлової та/або нежитлової нерухомості.
   1. Ставки податку для фізичних та юридичних осіб

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. Назва об’єкту оподаткування | фізичні особи | Юридичні особи |
| Житлові будинки садибного типу | 0,3 | 0,5 |
| Житлові будинки квартирного типу | 0,3 | 0,5 |
| Прибудова до житл.будинку | 0,3 | 0,5 |
| Садовий будинок | 0,3 | 0,5 |
| Дачний будинок | 0,3 | 0,5 |
| Будівлі офісні | 0,5 | 0,5 |
| Будівлі торговельні | 1 | 1 |
| Гаражі | 0,03 | 0,5 |
| Будівлі промислові та склади | 0,8 | 0,8 |
| господарські (присадибні будівлі) | 0,03 | 0,5 |
| Нежитлові будівлі | 0,03 | 0,5 |
| Інші будівлі | 0,3 | 0,5 |

2. Встановити граничну межу житлової нерухомості, на яку зменшується база оподаткування:

а) для квартири/ квартир незалежно від їх кількості – на 60 кв. метрів;

б) для житлового /житлових будинків незалежно від їх кількості – на 120 кв. метрів;

в) для різних типів об’єктів житлової нерухомості, в т.ч. їх часток( у разі одночасного перебування у власності платників податку квартири та житлового будинку) – на 180 кв. метрів.

Таке зменшення надається один раз на кожний базовий податковий (звітний) період(рік)

1. Дане рішення вступає в силу з 01.01.2017 року.

4.Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію

сільської ради з питань соціально-економічного

розвитку , бюджету і фінансів

**Сільський голова О.В.Пилипчук**

**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту рішення  Райгородської  сільської  ради  
«Про  встановлення ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки**

**на  2017 рік»**

Проект рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення  ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на 2017рік» визначає правові, економічні засади визначення ставки податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на 2017рік.

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**  
Проблема, яку необхідно розв’язати шляхом прийняття даного рішення полягає у визначенні критеріїв визначення ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на 2017р., яке  знаходиться  на території  Райгородської  сільськоїради відповідно до п.34 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Даний проект рішення Райгородської  сільської ради регулює розміри ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на 2017р., яке  знаходиться  на території  Райгородської  сільської ради.

    Дане питання не може бути вирішене за допомогою ринкових механізмів, оскільки п. 24 ч. 1 ст. 26 та ст. 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що  до виключної компетенції  сільської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

На виконання п. 4 Прикінцевих положень Законом України від 28.12.2014 року № [71-VIII](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/71-19/paran1247#n1247) рішенням сільської  ради буде встановлено податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2017 рік без застосування вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**2. Визначення груп, на які проблема має найбільший вплив.**

       Дія регуляторного акту стосується фізичних та юридичних осіб, в тому числі нерезидентів, – платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

**3. Визначення цілей регулювання.**

Цілями прийняття сільською  радою даного регуляторного акту є:

- дотримання вимог Податкового кодексу України в частині встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету.

**4. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей:**

      Альтернативою запропонованому регуляторному акту може бути внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**5. Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми.**

     Для розв’язання проблеми пропонується прийняти рішення сільської  ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

     Реалізація запропонованого регуляторного акту буде здійснюватись шляхом наступних заходів:

    - визначення бази оподаткування, пільг зі сплати податку, ставок та затвердження механізму справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

    - оприлюднення регуляторного акту в засобах масової інформації.

 -  стягнення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

**6. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

      Прийняття зазначеного регуляторного акта **н**адасть можливість врегулювати питання, пов’язані з визначенням встановлення фінансових зобов’язань власників об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості розташованих у селах Райгородкої тергромади  перед місцевим бюджетом та територіальною громадою.

Превагами у досягненні визначених цілей є:

1. Збільшення надходжень до місцевого бюджету.

2. Спрямування отриманих коштів на вирішення соціальних проблем населення та покращення інфраструктури села.

3. На даний час немає об’єктивних обставин, які б перешкоджали впровадженню та виконанню вимог цього акту органами влади, фізичними і юридичними особами, а запровадження акту не передбачає заподіяння шкоди як наслідку його дії.

**7. Оцінка витрат і вигод, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акту.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Виконавчий комітет | Надходження до місцевого бюджету податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | Часові витрати на підготовку і прийняття рішення, його оприлюднення |
| Населення | Надходження від податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки будуть надходити до бюджету села та будуть використовувати на фінансування для вирішення соціальних проблем, проектів, покращення інфраструктури села | Даний регуляторний акт не буде поширюватись на пересічних громадян – власників квартири/квартир площею до 60 кв.,  житлового будинку/будинків до 120 кв.м., про те  налог заплатять  фізичні та юридичні особи , які мають  об’єкти житлової нерухомості. |

**8. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акту.**

       Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлено на 1 рік. Він може змінитись лише у випадках внесення змін до Податкового кодексу України або ж відміни ст. 266 цього кодексу.

**9. Показники результативності регуляторного акту.**

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акту передбачається за наступними критеріями:

- кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- рівень поінформованості платників податку з основними положеннями регуляторного акту.

**10. Визначення заходів за допомогою яких буде здійснюватись відстеження ефективності регуляторного акту.**

1. Збір інформації щодо кількості платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

2. Аналіз та відстеження динаміки кількості платників податку та площ житлової та нежитлової нерухомості, яка оподатковується.

3. Аналіз та відстеження динаміки суми надходження до місцевого бюджету.

**11. Терміни проведення відстеження результативності регуляторного акту.**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватись до набрання ним чинності у ІVкватралі 2016 року.

Повторне відстеження буде здійснювати через 1 рік після набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись через кожні три роки, починаючи з моменту закінчення проведення заходів з повторного відстеження.

Відстеження ефективності прийнятого рішення визначеними вище показниками буде здійснено шляхом проведення відповідного статистичного  аналізу з моменту його запровадження.

Сільський голова О.В.Пилипчук

**Висновок експертної комісії з розгляду проектів регуляторних актів до проекту рішення**

**Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок  податку**

**на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на  2017 рік»**

 Експертна  комісія з розгляду проектів регуляторних актів  розглянула  проект  рішення та  аналіз регуляторного впливу  Райгородської  сільської ради «Про встановлення  ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на  2017 рік**»**» та встановила наступне, що проект  рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на  2017 рік**»**» визначає правові, економічні засади встановлення  ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на  2017 рік.

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання**  
Проблема, яку необхідно розв’язати шляхом прийняття даного рішення полягає у визначенні критеріїв визначення ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на 2017р., яке  знаходиться  на території  Райгородської  сільськоїради відповідно до п.34 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Даний проект рішення Райгородської  сільської ради регулює розміри ставок  податку  на нерухоме   майно,  відмінне  від  земельної  ділянки на 2017р., яке  знаходиться  на території  Райгородської  сільської ради.

  Дане питання не може бути вирішене за допомогою ринкових механізмів, оскільки п. 24 ч. 1 ст. 26 та ст. 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що  до виключної компетенції  сільської ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

На виконання п. 4 Прикінцевих положень Законом України від 28.12.2014 року № [71-VIII](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/71-19/paran1247#n1247) рішенням сільської  ради буде встановлено податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2017 рік без застосування вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**2. Визначення груп, на які проблема має найбільший вплив.**

       Дія регуляторного акту стосується фізичних та юридичних осіб, в тому числі нерезидентів, – платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

**3. Визначення цілей регулювання.**

Цілями прийняття сільською  радою даного регуляторного акту є:

- дотримання вимог Податкового кодексу України в частині встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- зміцнення ресурсної бази місцевого бюджету.

**4. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей:**

      Альтернативою запропонованому регуляторному акту може бути внесення відповідних змін до чинного законодавства.

**5. Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми.**

     Для розв’язання проблеми пропонується прийняти рішення сільської  ради «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

     Реалізація запропонованого регуляторного акту буде здійснюватись шляхом наступних заходів:

    - визначення бази оподаткування, пільг зі сплати податку, ставок та затвердження механізму справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

    - оприлюднення регуляторного акту в засобах масової інформації.

 -  стягнення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

**6. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

      Прийняття зазначеного регуляторного акта **н**адасть можливість врегулювати питання, пов’язані з визначенням встановлення фінансових зобов’язань власників об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості розташованих у селах Райгородської тергромади  перед місцевим бюджетом та територіальною громадою.

Превагами у досягненні визначених цілей є:

1. Збільшення надходжень до місцевого бюджету.

2. Спрямування отриманих коштів на вирішення соціальних проблем населення та покращення інфраструктури села.

3. На даний час немає об’єктивних обставин, які б перешкоджали впровадженню та виконанню вимог цього акту органами влади, фізичними і юридичними особами, а запровадження акту не передбачає заподіяння шкоди як наслідку його дії.

**7. Оцінка витрат і вигод, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акту.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Виконавчий комітет | Надходження до місцевого бюджету податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | Часові витрати на підготовку і прийняття рішення, його оприлюднення |
| Населення | Надходження від податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки будуть надходити до бюджету села та будуть використовувати на фінансування для вирішення соціальних проблем, проектів, покращення інфраструктури села | Даний регуляторний акт не буде поширюватись на пересічних громадян – власників квартири/квартир площею до 60 кв.,  житлового будинку/будинків до 120 кв.м., про те  налог заплатять  фізичні та юридичні особи , які мають  об’єкти житлової нерухомості. |

**8. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акту.**

       Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлено на 1 рік. Він може змінитись лише у випадках внесення змін до Податкового кодексу України або ж відміни ст. 266 цього кодексу.

**9. Показники результативності регуляторного акту.**

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акту передбачається за наступними критеріями:

- кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;

- рівень поінформованості платників податку з основними положеннями регуляторного акту.

**10. Визначення заходів за допомогою яких буде здійснюватись відстеження ефективності регуляторного акту.**

1. Збір інформації щодо кількості платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

2. Аналіз та відстеження динаміки кількості платників податку та площ житлової та нежитлової нерухомості, яка оподатковується.

3. Аналіз та відстеження динаміки суми надходження до місцевого бюджету.

**11. Терміни проведення відстеження результативності регуляторного акту.**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватись до набрання ним чинності у ІVкватралі 2016 року.

Повторне відстеження буде здійснювати через 1 рік після набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись через кожні три роки, починаючи з моменту закінчення проведення заходів з повторного відстеження.

Відстеження ефективності прийнятого рішення визначеними вище показниками буде здійснено шляхом проведення відповідного статистичного  аналізу з моменту його запровадження.

Голова комісії                                                     Т.П.Лусік

***Р А Й Г О Р О Д С Ь К А С І Л Ь С Ь К А Р А Д А***

***ПРОЕКТ РІШЕННЯ***

17 травня 2016р

с.Райгородка

**«Про встановлення ставок земельного податку та орендної плати**

**на 2017 рік»**

У відповідності ст.ст.10,269-287, 288 Податкового кодексу України зі змінами внесеними Законом України № 71-VIII від 28.12.2014 року, технічної документації з повторної нормативно-грошової оцінки земель, керуючись ст.26 ,п.34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» , Райгородська сільська рада

**ВИРІШИЛА:**

1.Ставки земельного податку та розмір орендної плати у 2017році будуть застосовуватись згідно затвердженої нормативної грошової оцінки земель сільської ради проіндексованої на коефіцієнт , який встановлено згідно законодавства України на 2017 рік,

2.Затвердити ставки податку за 1га сільськогосподарських угідь у відсотках від їх нормативної грошової оцінки у таких розмірах :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва збору | фізичні особи | Юридичні особи |
| Рілля | 0,5 | 0,5 |
| Сінокоси | 0,3 | 0,3 |
| Пасовища | 0,3 | 0,3 |
| Земля під жил.фонд | 0,05 | 0,05 |
| Зем.ділянки надані для потреб с/г вироб. які займаються  виробничою та господарською діяльністю | 3 | 3 |
| Комерційні структури | 1 | 1 |
| Освіта | 0,3 | 0,3 |
| Культура | 0,3 | 0,3 |
| Охорона здоров’я | 0.3 | 0.3 |
| Органи місцевого самоврядування | 0,3 | 0,3 |
| Інші земельні ділянки | 0,3 | 0,3 |

3.Звільнити від сплати земельного податку фізичних та юридичних осіб в межах граничних норм , встановлених статтями 281,282 Податкового Кодексу України та відповідно змін до нього внесеними Законом України № 71- VIII від 28.12.2014 року. Від сплати податку звільняються:

- інваліди І та ІІ групи;

-фіз.особи , які виховують 3 та більше дітей до 18 р., пенсіонери за віком;

- фізичні особи, які постраждали в наслідок Чорнобильської катастрофи;

- Для ведення особистого селянського господарства не більше 2 га

- Для будівництва і обслуговування житла не більш 0,25 га

Не сплачується податок за:

- землі сільськогосподарських угідь, що перебувають у тимчасовій консервації або у стадії сільськогосподарського освоєння;

- землі дорожнього господарства автомобільних доріг загального користування

- землі під проїзною частиною, узбіччям, земляним полотном, резервами, кюветами, мостами, штучними спорудами , водопропускними спорудами , очисними спорудами і розташованими в межах смуг відведення іншими дорожніми спорудами та обладнанням, а також землі, що знаходяться за межами смуг відведення, якщо на них розміщені споруди, що забезпечують функціонування автомобільних доріг, а саме:

- паралельні об'їзні дороги , снігозахисні споруди і насадження, вловлюючі з'їзди, захисні насадження , очисні споруди;

- земельні ділянки сільськогосподарських підприємств усіх форм власності та фермерських (селянських) господарств, зайняті молодими садами, ягідниками та виноградниками до вступу їх у пору плодоношення.

- земельні ділянки кладовищ.

- земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення діяльності релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку

4.Затвердити на 2017 рік розмір орендної плати за земельні частки (паї) по відумерлій спадщині сільської ради 5% від нормативно грошової оцінки землі

**Сільський голова О.В.Пилипчук**

**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту рішення  Райгородської  сільської  ради**

**«Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік**

**на території Райгородської сільської ради»**

 Проект рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік на території Райгородської сільської ради » визначає правові, економічні засади визначення ставки земельного податку на 2017 рік на території Райгородської сільської ради.  Аналіз регуляторного впливу   підготовлено згідно з вимогами Закону України »Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта,затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04. № 308.

**1.** **Визначення та аналіз проблеми,яку пропонується розв’язати шляхом регулювання господарських відносин,оцінка важливості цієї проблеми.**

     Законом України від 28.12.2014 р. № 71-УІІІ « Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» змінився порядок оподаткування земельних ділянок, плата за землю,як складова податку на майно включена до переліку місцевих податків.  Особливістю є те, що місцеві податки встановлюються рішенням сільських, селищних та міських рад. При цьому плата за землю ,є обов’язковою для встановлення  сільською радою.

      Своєчасна сплата земельного податку є одним з обов’язків землекористувачів та землевласників земельних ділянок. Внаслідок прийняття рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік на території Райгородської сільської ради » буде розв’язана проблема визначення на законних підставах розміру земельного податку для сплати юридичними та фізичними особами за земельні ділянки, розташовані на території сільської ради.

      Проблема є дуже важливою,бо розміри ставок земельного податку прямо впливають на надходження до сільського бюджету. Досягнення встановлених цілей, запропонованим регуляторним актом дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету

**2.Обгрунтування,чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів і потребує державного регулювання.**

     Повноваження  по встановленню ставок земельного податку за земельну ділянку наданні чинним законодавством відповідним сільським радам . Встановити розмір податку та цим самим вирішити вищезазначені проблеми за допомогою ринкових механізмів без прийняття відповідного регуляторного акту не можна,так як це буде суперечить нормам діючого законодавства.

 Тобто вирішення проблем потребує державного регулювання і можливо тільки шляхом прийняття цього регуляторного акту відповідно до норм чинного законодавства.

  На теперішній час регуляторний акт по встановлення ставок земельного податку відсутній,тому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою внесення змін до діючого регуляторного акту.

**3.Цілі державного регулювання**

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає   вирішення наступних цілей:

 встановлення соціально-справедливих розмірів ставок земельного податку за земельні ділянки:

забезпечення ефективного використання земельного фонду  Райгородської  сільської ради в інтересах територіальної громади села;

дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету.

**4.Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них ,які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин.**

       1. Альтернативою прийняття запропонованого проекту може бути відмова від введення в дію запропонованого регулювання та залишення даної ситуації без змін.

      Дана альтернатива є неприйнятою у зв’язку з тим,що не буде досягнуто цілей правового регулювання та єдиного підходу до визначення ставок земельного податку.

      2. Друга альтернатива - прийняття розміру ставок на рівні максимально граничних розмірів,встановлених Податковим кодексу України.

    Ця альтернатива є неприйнятою по причині того, що значна частина землекористувачів(землевласників) не зможе сплачувати земельний податок,що призведе до збільшення заборгованості та підвищить податкове навантаження на платників податку.

Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання,шляхом прийняття запропонованого акту,який встановлюватиме ставки земельного податку на території сільської ради , врахувавши особливості ставок,які діяли до прийняття ЗУ від 28.12.2014 № 71 – УІІІ «Про внесення змін до податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» для окремих категорій земель в залежності від цільового  призначення.

**5. Аргументи переваги обраного способу досягнення встановлених цілей .**

     Обраний спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки чинним законодавством визначено,що саме органи самоврядування встановлюють  розмір ставок земельного податку.

     Прийняття сільською радою запропонованого регуляторного акту- рішення сільської «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік на території Райгородської сільської ради » дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін.

**6.Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.**

      З прийняттям рішення:

      - упорядкується встановлення ставок земельного податку на території Райгородської  сільської ради

      - виконаються вимоги пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;

      - можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні сільського бюджету.

**7. Механізм і заходи ,які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

      Згідно Податкового кодексу України до повноважень органів місцевого самоврядування належить прийняття рішення про встановлення ставок земельного податку на території сільської ради . Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення  Райгородською сільською радою.

      Невідкладне оприлюднення проекту регуляторного акту  на сайті Райгородської сільської ради  в мережі  інтернет та  оприлюднено на інформаційному стенді з метою громадського обговорення, надання зауважень та пропозицій від громадськості.

**8. Обгрунтування можливості досягнення визначенних цілей у разі прийняття регуляторного акту.**

     Прийняття запропонованого рішення надасть можливість:

     -спрощення та удосконалення порядку визначення ставок земельного податку;

     - поновлення бюджету села;

     - здійснення якісного планування та прогнозування надходжень від сплати за землю при оформленні сільського бюджету;

     -простота і доступність даного регуляторного акту.

**9.Очікувані витрати та вигоди суб’єктів господарювання ,громади та держави внаслідок дії регуляторного акту.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| сфери | переваги | втрати |
| Органи місцевого самоврядування | -виконання вимог пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;  -можливість планування та прогнозування надходжень від податків при оформленні сільського бюджету | Незначні організаційні  витрати,пов’язані з прийняттям та впровадженням рішення |
| Фізичні та юридичні особи,які є власниками (землекористувачами) на території Райгородської  сільської ради | Можливість впливу на визначення розмірів ставок податків  під час обговорення ,до їх затвердження сільською радою;  - визначення чітких розмірів податків та механізмів їх сплати | Сплата податків та зборів за     ставками, що будуть    затверджені сільською радою. |
| Фізичні та юридичні особи, які планують бути землевласниками  (землекористувачами) | Можливість зазделегідь розрахувати розміри можливих податків і врахувати усі ризики | відсутні |
| Мешканці, що проживають на території Райгородської  сільської ради | Додаткові надходження до місцевого бюджету дозволять більше виділяти більше коштів на соціально-економічний  розвиток села | відсутні |

 Таким чином прийняття даного рішення не потребує фінансових витрат з сільського бюджету, Головним результатом прийняття цього акту є встановлення ставок земельного податку та відповідальність його чинному законодавству.

**10. Оцінка можливості впорядження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів,** **якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи,які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

   Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органів місцевого самоврядування з бюджету села. Адміністрування плати за землю проводиться Державною податковою інспекцією. Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з  боку держави також не передбачено.

**11. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акту.**

    Вплив зовнішніх факторів на виконання регуляторного акту виключається,окрім змін в чинному законодавстві з питань регулювання земельних відносин та оподаткування. При настанні зазначених подій до регуляторного акту будуть внесені відповідні зміни.

**12.** **Термін дії регуляторного акта**

**Термін дії регуляторного акту встановлюється на 1 рік.**

**13. Визначення показників результативності рішення**

До показників результативності дії акта належать:

- обсяги надходжень місцевих податків і зборів до бюджету

Дія рішення поширюється на платників місцевих податків і зборів у на території  сільської ради.

**14**. **Заходи щодо відстеження результативності рішення**

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.Під час прийняття регуляторного акта, у встановлені чинним законодавством строки, постійна комісія з питань бюджету та фінансів Райгородської сільської ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, проводитиметься базове відстеження результативності дії акта.Не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, буде здійснене повторне відстеження результативності дії акта.Кожні три роки з моменту виконання заходів щодо проведення повторного відстеження результативності дії акта, при умові його чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта.

 Сільський голова                                                     О.В.Пилипчук

**Висновок експертної комісії з розгляду проектів регуляторних актів**

**до проекту рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного**

**податку на 2017 рікна території Райгородської сільської ради»**

 Експертна  комісія з розгляду проектів регуляторних актів  розглянула  проект  рішення та  аналіз регуляторного впливу  Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік

на території Райгородської сільської ради » та встановила наступне, що проект  рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рікна території Райгородської сільської ради» визначає правові, економічні засади встановлення  ставок земельного податку на 2017 рік на території Райгородської сільської ради .

**1.** **Визначення та аналіз проблеми,яку пропонується розв’язати шляхом регулювання господарських відносин,оцінка важливості цієї проблеми.**

     Законом України від 28.12.2014 р. № 71-УІІІ « Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» змінився порядок оподаткування земельних ділянок, плата за землю,як складова податку на майно включена до переліку місцевих податків.  Особливістю є те, що місцеві податки встановлюються рішенням сільських, селищних та міських рад. При цьому плата за землю ,є обов’язковою для встановлення  сільською радою.

      Своєчасна сплата земельного податку є одним з обов’язків землекористувачів та землевласників земельних ділянок. Внаслідок прийняття рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік на території Райгородської сільської ради » буде розв’язана проблема визначення на законних підставах розміру земельного податку для сплати юридичними та фізичними особами за земельні ділянки, розташовані на території сільської ради.

      Проблема є дуже важливою,бо розміри ставок земельного податку прямо впливають на надходження до сільського бюджету. Досягнення встановлених цілей, запропонованим регуляторним актом дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету

**2.Обгрунтування,чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів і потребує державного регулювання.**

     Повноваження  по встановленню ставок земельного податку за земельну ділянку наданні чинним законодавством відповідним сільським радам . Встановити розмір податку та цим самим вирішити вищезазначені проблеми за допомогою ринкових механізмів без прийняття відповідного регуляторного акту не можна,так як це буде суперечить нормам діючого законодавства.

 Тобто вирішення проблем потребує державного регулювання і можливо тільки шляхом прийняття цього регуляторного акту відповідно до норм чинного законодавства.

  На теперішній час регуляторний акт по встановлення ставок земельного податку відсутній,тому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою внесення змін до діючого регуляторного акту.

**3.Цілі державного регулювання**

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає   вирішення наступних цілей:

 встановлення соціально-справедливих розмірів ставок земельного податку за земельні ділянки:

забезпечення ефективного використання земельного фонду  Райгородської  сільської ради в інтересах територіальної громади села;

дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету.

**4.Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них ,які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин.**

       1. Альтернативою прийняття запропонованого проекту може бути відмова від введення в дію запропонованого регулювання та залишення даної ситуації без змін.

      Дана альтернатива є неприйнятою у зв’язку з тим,що не буде досягнуто цілей правового регулювання та єдиного підходу до визначення ставок земельного податку.

      2. Друга альтернатива - прийняття розміру ставок на рівні максимально граничних розмірів,встановлених Податковим кодексу України.

    Ця альтернатива є неприйнятою по причині того, що значна частина землекористувачів(землевласників) не зможе сплачувати земельний податок,що призведе до збільшення заборгованості та підвищить податкове навантаження на платників податку.

Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання,шляхом прийняття запропонованого акту,який встановлюватиме ставки земельного податку на території сільської ради , врахувавши особливості ставок,які діяли до прийняття ЗУ від 28.12.2014 № 71 – УІІІ «Про внесення змін до податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» для окремих категорій земель в залежності від цільового  призначення.

**5. Аргументи переваги обраного способу досягнення встановлених цілей .**

     Обраний спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки чинним законодавством визначено,що саме органи самоврядування встановлюють  розмір ставок земельного податку.

     Прийняття сільською радою запропонованого регуляторного акту- рішення сільської «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік на території Райгородської сільської ради » дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін.

**6.Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.**

      З прийняттям рішення:

      - упорядкується встановлення ставок земельного податку на території Райгородської  сільської ради

      - виконаються вимоги пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;

      - можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні сільського бюджету.

**7. Механізм і заходи ,які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

      Згідно Податкового кодексу України до повноважень органів місцевого самоврядування належить прийняття рішення про встановлення ставок земельного податку на території сільської ради . Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення  Райгородською сільською радою.

      Невідкладне оприлюднення проекту регуляторного акту  на сайті Райгородської сільської ради в мережі  інтернет та  оприлюднено на інформаційному стенді з метою громадського обговорення, надання зауважень та пропозицій від громадськості.

**8. Обгрунтування можливості досягнення визначенних цілей у разі прийняття регуляторного акту.**

     Прийняття запропонованого рішення надасть можливість:

     -спрощення та удосконалення порядку визначення ставок земельного податку;

     - поновлення бюджету села;

     - здійснення якісного планування та прогнозування надходжень від сплати за землю при оформленні сільського бюджету;

     -простота і доступність даного регуляторного акту.

**9.Очікувані витрати та вигоди суб’єктів господарювання ,громади та держави внаслідок дії регуляторного акту.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| сфери | переваги | втрати |
| Органи місцевого самоврядування | -виконання вимог пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;  -можливість планування та прогнозування надходжень від податків при оформленні сільського бюджету | Незначні організаційні  витрати,пов’язані з прийняттям та впровадженням рішення |
| Фізичні та юридичні особи,які є власниками (землекористувачами) на території Райгородської  сільської ради | Можливість впливу на визначення розмірів ставок податків  під час обговорення ,до їх затвердження сільською радою;  - визначення чітких розмірів податків та механізмів їх сплати | Сплата податків та зборів за     ставками, що будуть    затверджені сільською радою. |
| Фізичні та юридичні особи, які планують бути землевласниками  (землекористувачами) | Можливість зазделегідь розрахувати розміри можливих податків і врахувати усі ризики | відсутні |
| Мешканці, що проживають на території Райгородської  сільської ради | Додаткові надходження до місцевого бюджету дозволять більше виділяти більше коштів на соціально-економічний  розвиток села | відсутні |

 Таким чином прийняття даного рішення не потребує фінансових витрат з сільського бюджету, Головним результатом прийняття цього акту є встановлення ставок земельного податку та відповідальність його чинному законодавству.

**10. Оцінка можливості впорядження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів,** **якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи,які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

   Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органів місцевого самоврядування з бюджету села. Адміністрування плати за землю проводиться Державною податковою інспекцією. Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з  боку держави також не передбачено.

**11. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акту.**

    Вплив зовнішніх факторів на виконання регуляторного акту виключається,окрім змін в чинному законодавстві з питань регулювання земельних відносин та оподаткування. При настанні зазначених подій до регуляторного акту будуть внесені відповідні зміни.

**12.** **Термін дії регуляторного акта**

**Термін дії регуляторного акту встановлюється на 1 рік.**

**13. Визначення показників результативності рішення**

До показників результативності дії акта належать:

- обсяги надходжень місцевих податків і зборів до бюджету

Дія рішення поширюється на платників місцевих податків і зборів у на території  сільської ради.

**14**. **Заходи щодо відстеження результативності рішення**

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.Під час прийняття регуляторного акта, у встановлені чинним законодавством строки, постійна комісія з питань бюджету та фінансів Райгородської сільської ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, проводитиметься базове відстеження результативності дії акта.Не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, буде здійснене повторне відстеження результативності дії акта.Кожні три роки з моменту виконання заходів щодо проведення повторного відстеження результативності дії акта, при умові його чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта.

Голова комісії                                                     Т.П.Лусік