

**РАЙГОРОДСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА**

**СВАТІВСЬКОГО РАЙОНУ**

**ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**СЬОМОГО СКЛИКАННЯ**

**СІМНАДЦЯТА СЕСІЯ**

***ПРОЕКТ РІШЕННЯ 17/4***

**12 липня 2017 р.**

**с. Райгородка**

**«Про встановлення ставок земельного податку та орендної плати**

 **на 2018 рік»**

У відповідності ст.ст.10,269-287, 288 Податкового кодексу України зі змінами внесеними Законом України № 71-VIII від 28.12.2014 року, технічної документації з повторної нормативно-грошової оцінки земель, керуючись ст.26 ,п.34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» , Райгородська сільська рада

**ВИРІШИЛА:**

1.Ставки земельного податку та розмір орендної плати у 2018році будуть застосовуватись згідно затвердженої нормативної грошової оцінки земель сільської ради проіндексованої на коефіцієнт , який встановлено згідно законодавства України на 2018 рік,

2.Затвердити ставки податку за 1га сільськогосподарських угідь у відсотках від їх нормативної грошової оцінки у таких розмірах :

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва збору | фізичні особи | Юридичні особи |
| Рілля  | 0,5 | 0,5 |
| Сінокоси | 0,3 | 0,3 |
| Пасовища | 0,3 | 0,3 |
| Земля під жил.фонд | 0,05 | 0,05 |
| Зем.ділянки надані для потреб с/г вироб. які займаютьсявиробничою та господарською діяльністю | 3 | 3 |
| Комерційні структури | 3 | 3 |
| Органи місцевого самоврядування | 0,3 | 0,3 |
| Землі зв’язку і телекомунікацій та інші землі зв’язку | 10 | 10 |
| Землі енергопостачання | 10 | 10 |
| Землі розподілення та постачання газу | 10 | 10 |
| Землі рекреаційного призначення  | 5 | 5 |
| Інші земельні ділянки | 0,3 | 0,3 |

3.Звільнити від сплати земельного податку фізичних та юридичних осіб в межах граничних норм , встановлених статтями 281,282 Податкового Кодексу України та відповідно змін до нього внесеними Законом України.

 Від сплати податку звільняються:

- інваліди І та ІІ групи;

- фіз.особи , які виховують 3 та більше дітей до 18 р.;

- фізичні особи, які постраждали в наслідок Чорнобильської катастрофи;

- пенсіонери за віком

- ветерани війни та особи, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту";

 **Звільнення від сплати податку за земельні ділянки**, передбачене для зазначених вище категорій фізичних осіб, **поширюється на одну земельну ділянку за кожним видом використання у межах таких граничних норм:**

* для ведення особистого підсобного господарства – у розмірі не більш як 2 га;
* для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка): у селах – не більш як 0,25 га, в селищах – не більш як 0,15 га, в містах не більш як 0,10 га;
* для індивідуального дачного будівництва – не більш як 0,10 га;
* для будівництва індивідуальних гаражів – не більш як 0,01 га;
* для ведення садівництва – не більш як 0,12 га.

Не сплачується податок за:

 - землі сільськогосподарських угідь, що перебувають у тимчасовій консервації або у стадії сільськогосподарського освоєння;

- землі дорожнього господарства автомобільних доріг загального користування

 - землі під проїзною частиною, узбіччям, резервами, кюветами, мостами, штучними спорудами , водопропускними спорудами , очисними спорудами і розташованими в межах смуг відведення іншими дорожніми спорудами та обладнанням, а також землі, що знаходяться за межами смуг відведення, якщо на них розміщені споруди, що забезпечують функціонування автомобільних доріг, а саме:

 - паралельні об'їзні дороги , снігозахисні споруди і насадження, вловлюючі з'їзди, захисні насадження , очисні споруди;

 - земельні ділянки кладовищ.

- земельні ділянки, надані для будівництва і обслуговування культових та інших будівель, необхідних для забезпечення діяльності релігійних організацій України, статути (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку

статею 282. Податкового кодексу України по території Райгородської сільської ради від сплати податку звільняються:

- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів.

- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

 4.Затвердити на 2018 рік розмір орендної плати за земельні частки (паї) по відумерлій спадщині сільської ради 5% від нормативно грошової оцінки землі

 **Сільський голова О.В.Пилипчук**

**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту рішення  Райгородської  сільської  ради**

**«Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік**

**на території Райгородської сільської ради»**

 Проект рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради » визначає правові, економічні засади визначення ставки земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради.  Аналіз регуляторного впливу   підготовлено згідно з вимогами Закону України »Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта,затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04. № 308.

 **1.** **Визначення та аналіз проблеми,яку пропонується розв’язати шляхом регулювання господарських відносин,оцінка важливості цієї проблеми.**

     Законом України від 28.12.2014 р. № 71-УІІІ « Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» змінився порядок оподаткування земельних ділянок, плата за землю,як складова податку на майно включена до переліку місцевих податків.  Особливістю є те, що місцеві податки встановлюються рішенням сільських, селищних та міських рад. При цьому плата за землю ,є обов’язковою для встановлення  сільською радою.

      Своєчасна сплата земельного податку є одним з обов’язків землекористувачів та землевласників земельних ділянок. Внаслідок прийняття рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради » буде розв’язана проблема визначення на законних підставах розміру земельного податку для сплати юридичними та фізичними особами за земельні ділянки, розташовані на території сільської ради.

      Проблема є дуже важливою,бо розміри ставок земельного податку прямо впливають на надходження до сільського бюджету. Досягнення встановлених цілей, запропонованим регуляторним актом дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету

**2.Обгрунтування,чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів і потребує державного регулювання.**

     Повноваження  по встановленню ставок земельного податку за земельну ділянку наданні чинним законодавством відповідним сільським радам . Встановити розмір податку та цим самим вирішити вищезазначені проблеми за допомогою ринкових механізмів без прийняття відповідного регуляторного акту не можна,так як це буде суперечить нормам діючого законодавства.

 Тобто вирішення проблем потребує державного регулювання і можливо тільки шляхом прийняття цього регуляторного акту відповідно до норм чинного законодавства.

  На теперішній час регуляторний акт по встановлення ставок земельного податку відсутній,тому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою внесення змін до діючого регуляторного акту.

**3.Цілі державного регулювання**

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає   вирішення наступних цілей:

 встановлення соціально-справедливих розмірів ставок земельного податку за земельні ділянки:

забезпечення ефективного використання земельного фонду  Райгородської  сільської ради в інтересах територіальної громади села;

дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету.

 **4.Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них ,які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин.**

       1. Альтернативою прийняття запропонованого проекту може бути відмова від введення в дію запропонованого регулювання та залишення даної ситуації без змін.

      Дана альтернатива є неприйнятою у зв’язку з тим,що не буде досягнуто цілей правового регулювання та єдиного підходу до визначення ставок земельного податку.

      2. Друга альтернатива - прийняття розміру ставок на рівні максимально граничних розмірів,встановлених Податковим кодексу України.

    Ця альтернатива є неприйнятою по причині того, що значна частина землекористувачів(землевласників) не зможе сплачувати земельний податок,що призведе до збільшення заборгованості та підвищить податкове навантаження на платників податку.

Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання,шляхом прийняття запропонованого акту,який встановлюватиме ставки земельного податку на території сільської ради , врахувавши особливості ставок,які діяли до прийняття ЗУ від 28.12.2014 № 71 – УІІІ «Про внесення змін до податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» для окремих категорій земель в залежності від цільового  призначення.

 **5. Аргументи переваги обраного способу досягнення встановлених цілей .**

     Обраний спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки чинним законодавством визначено,що саме органи самоврядування встановлюють  розмір ставок земельного податку.

     Прийняття сільською радою запропонованого регуляторного акту- рішення сільської «Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради » дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін.

  **6.Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.**

      З прийняттям рішення:

      - упорядкується встановлення ставок земельного податку на території Райгородської  сільської ради

      - виконаються вимоги пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;

      - можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні сільського бюджету.

    **7. Механізм і заходи ,які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

      Згідно Податкового кодексу України до повноважень органів місцевого самоврядування належить прийняття рішення про встановлення ставок земельного податку на території сільської ради . Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення  Райгородською сільською радою.

      Невідкладне оприлюднення проекту регуляторного акту  на сайті Райгородської сільської ради  в мережі  інтернет та  оприлюднено на інформаційному стенді з метою громадського обговорення, надання зауважень та пропозицій від громадськості.

    **8. Обгрунтування можливості досягнення визначенних цілей у разі прийняття регуляторного акту.**

     Прийняття запропонованого рішення надасть можливість:

     -спрощення та удосконалення порядку визначення ставок земельного податку;

     - поновлення бюджету села;

     - здійснення якісного планування та прогнозування надходжень від сплати за землю при оформленні сільського бюджету;

     -простота і доступність даного регуляторного акту.

**9.Очікувані витрати та вигоди суб’єктів господарювання ,громади та держави внаслідок дії регуляторного акту.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  сфери | переваги | втрати |
| Органи місцевого самоврядування | -виконання вимог пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;-можливість планування та прогнозування надходжень від податків при оформленні сільського бюджету | Незначні організаційнівитрати,пов’язані з прийняттям та впровадженням рішення      |
| Фізичні та юридичні особи,які є власниками (землекористувачами) на території Райгородської  сільської ради | Можливість впливу на визначення розмірів ставок податків  під час обговорення ,до їх затвердження сільською радою;- визначення чітких розмірів податків та механізмів їх сплати | Сплата податків та зборів за     ставками, що будуть    затверджені сільською радою. |
| Фізичні та юридичні особи, які планують бути землевласниками(землекористувачами) | Можливість зазделегідь розрахувати розміри можливих податків і врахувати усі ризики  | відсутні |
| Мешканці, що проживають на території Райгородської  сільської ради | Додаткові надходження до місцевого бюджету дозволять більше виділяти більше коштів на соціально-економічний  розвиток села | відсутні |

 Таким чином прийняття даного рішення не потребує фінансових витрат з сільського бюджету, Головним результатом прийняття цього акту є встановлення ставок земельного податку та відповідальність його чинному законодавству.

  **10. Оцінка можливості впорядження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів,** **якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи,які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

   Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органів місцевого самоврядування з бюджету села. Адміністрування плати за землю проводиться Державною податковою інспекцією. Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з  боку держави також не передбачено.

   **11. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акту.**

    Вплив зовнішніх факторів на виконання регуляторного акту виключається,окрім змін в чинному законодавстві з питань регулювання земельних відносин та оподаткування. При настанні зазначених подій до регуляторного акту будуть внесені відповідні зміни.

   **12.** **Термін дії регуляторного акта**

  **Термін дії регуляторного акту встановлюється на 1 рік.**

      **13. Визначення показників результативності рішення**

До показників результативності дії акта належать:

- обсяги надходжень місцевих податків і зборів до бюджету

Дія рішення поширюється на платників місцевих податків і зборів у на території  сільської ради.

   **14**. **Заходи щодо відстеження результативності рішення**

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.Під час прийняття регуляторного акта, у встановлені чинним законодавством строки, постійна комісія з питань бюджету та фінансів Райгородської сільської ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, проводитиметься базове відстеження результативності дії акта.Не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, буде здійснене повторне відстеження результативності дії акта.Кожні три роки з моменту виконання заходів щодо проведення повторного відстеження результативності дії акта, при умові його чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта.

 Сільський голова                                                     О.В.Пилипчук

 **Висновок експертної комісії з розгляду проектів регуляторних актів**

**до проекту рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного**

 **податку на 2018 рікна території Райгородської сільської ради»**

 Експертна  комісія з розгляду проектів регуляторних актів  розглянула  проект  рішення та  аналіз регуляторного впливу  Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік

на території Райгородської сільської ради » та встановила наступне, що проект  рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради» визначає правові, економічні засади встановлення  ставок земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради .

 **1.** **Визначення та аналіз проблеми,яку пропонується розв’язати шляхом регулювання господарських відносин,оцінка важливості цієї проблеми.**

     Законом України від 28.12.2014 р. № 71-УІІІ « Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» змінився порядок оподаткування земельних ділянок, плата за землю,як складова податку на майно включена до переліку місцевих податків.  Особливістю є те, що місцеві податки встановлюються рішенням сільських, селищних та міських рад. При цьому плата за землю ,є обов’язковою для встановлення  сільською радою.

      Своєчасна сплата земельного податку є одним з обов’язків землекористувачів та землевласників земельних ділянок. Внаслідок прийняття рішення Райгородської  сільської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради » буде розв’язана проблема визначення на законних підставах розміру земельного податку для сплати юридичними та фізичними особами за земельні ділянки, розташовані на території сільської ради.

      Проблема є дуже важливою,бо розміри ставок земельного податку прямо впливають на надходження до сільського бюджету. Досягнення встановлених цілей, запропонованим регуляторним актом дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету

**2.Обгрунтування,чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або за допомогою діючих регуляторних актів і потребує державного регулювання.**

     Повноваження  по встановленню ставок земельного податку за земельну ділянку наданні чинним законодавством відповідним сільським радам . Встановити розмір податку та цим самим вирішити вищезазначені проблеми за допомогою ринкових механізмів без прийняття відповідного регуляторного акту не можна,так як це буде суперечить нормам діючого законодавства.

 Тобто вирішення проблем потребує державного регулювання і можливо тільки шляхом прийняття цього регуляторного акту відповідно до норм чинного законодавства.

  На теперішній час регуляторний акт по встановлення ставок земельного податку відсутній,тому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою внесення змін до діючого регуляторного акту.

**3.Цілі державного регулювання**

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає   вирішення наступних цілей:

 встановлення соціально-справедливих розмірів ставок земельного податку за земельні ділянки:

забезпечення ефективного використання земельного фонду  Райгородської  сільської ради в інтересах територіальної громади села;

дає можливість визначити обсяг надходжень до сільського бюджету.

 **4.Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них ,які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин.**

       1. Альтернативою прийняття запропонованого проекту може бути відмова від введення в дію запропонованого регулювання та залишення даної ситуації без змін.

      Дана альтернатива є неприйнятою у зв’язку з тим,що не буде досягнуто цілей правового регулювання та єдиного підходу до визначення ставок земельного податку.

      2. Друга альтернатива - прийняття розміру ставок на рівні максимально граничних розмірів,встановлених Податковим кодексу України.

    Ця альтернатива є неприйнятою по причині того, що значна частина землекористувачів(землевласників) не зможе сплачувати земельний податок,що призведе до збільшення заборгованості та підвищить податкове навантаження на платників податку.

Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання,шляхом прийняття запропонованого акту,який встановлюватиме ставки земельного податку на території сільської ради , врахувавши особливості ставок,які діяли до прийняття ЗУ від 28.12.2014 № 71 – УІІІ «Про внесення змін до податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи» для окремих категорій земель в залежності від цільового  призначення.

 **5. Аргументи переваги обраного способу досягнення встановлених цілей .**

     Обраний спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки чинним законодавством визначено,що саме органи самоврядування встановлюють  розмір ставок земельного податку.

     Прийняття сільською радою запропонованого регуляторного акту- рішення сільської «Про встановлення ставок земельного податку на 2018 рік на території Райгородської сільської ради » дасть можливість вирішити визначені проблеми при дотриманні норм чинного законодавства України, в найбільш короткий термін.

  **6.Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.**

      З прийняттям рішення:

      - упорядкується встановлення ставок земельного податку на території Райгородської  сільської ради

      - виконаються вимоги пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;

      - можливість планування та прогнозування надходжень від податків при формуванні сільського бюджету.

    **7. Механізм і заходи ,які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.**

      Згідно Податкового кодексу України до повноважень органів місцевого самоврядування належить прийняття рішення про встановлення ставок земельного податку на території сільської ради . Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення  Райгородською сільською радою.

      Невідкладне оприлюднення проекту регуляторного акту  на сайті Райгородської сільської ради в мережі  інтернет та  оприлюднено на інформаційному стенді з метою громадського обговорення, надання зауважень та пропозицій від громадськості.

    **8. Обгрунтування можливості досягнення визначенних цілей у разі прийняття регуляторного акту.**

     Прийняття запропонованого рішення надасть можливість:

     -спрощення та удосконалення порядку визначення ставок земельного податку;

     - поновлення бюджету села;

     - здійснення якісного планування та прогнозування надходжень від сплати за землю при оформленні сільського бюджету;

     -простота і доступність даного регуляторного акту.

**9.Очікувані витрати та вигоди суб’єктів господарювання ,громади та держави внаслідок дії регуляторного акту.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  сфери | переваги | втрати |
| Органи місцевого самоврядування | -виконання вимог пункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу;-можливість планування та прогнозування надходжень від податків при оформленні сільського бюджету | Незначні організаційнівитрати,пов’язані з прийняттям та впровадженням рішення      |
| Фізичні та юридичні особи,які є власниками (землекористувачами) на території Райгородської  сільської ради | Можливість впливу на визначення розмірів ставок податків  під час обговорення ,до їх затвердження сільською радою;- визначення чітких розмірів податків та механізмів їх сплати | Сплата податків та зборів за     ставками, що будуть    затверджені сільською радою. |
| Фізичні та юридичні особи, які планують бути землевласниками(землекористувачами) | Можливість зазделегідь розрахувати розміри можливих податків і врахувати усі ризики  | відсутні |
| Мешканці, що проживають на території Райгородської  сільської ради | Додаткові надходження до місцевого бюджету дозволять більше виділяти більше коштів на соціально-економічний  розвиток села | відсутні |

 Таким чином прийняття даного рішення не потребує фінансових витрат з сільського бюджету, Головним результатом прийняття цього акту є встановлення ставок земельного податку та відповідальність його чинному законодавству.

  **10. Оцінка можливості впорядження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів,** **якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи,які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

   Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органів місцевого самоврядування з бюджету села. Адміністрування плати за землю проводиться Державною податковою інспекцією. Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з  боку держави також не передбачено.

   **11. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акту.**

    Вплив зовнішніх факторів на виконання регуляторного акту виключається,окрім змін в чинному законодавстві з питань регулювання земельних відносин та оподаткування. При настанні зазначених подій до регуляторного акту будуть внесені відповідні зміни.

   **12.** **Термін дії регуляторного акта**

  **Термін дії регуляторного акту встановлюється на 1 рік.**

      **13. Визначення показників результативності рішення**

До показників результативності дії акта належать:

- обсяги надходжень місцевих податків і зборів до бюджету

Дія рішення поширюється на платників місцевих податків і зборів у на території  сільської ради.

   **14**. **Заходи щодо відстеження результативності рішення**

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.Під час прийняття регуляторного акта, у встановлені чинним законодавством строки, постійна комісія з питань бюджету та фінансів Райгородської сільської ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, проводитиметься базове відстеження результативності дії акта.Не пізніше двох років після набрання чинності регуляторним актом, з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей, буде здійснене повторне відстеження результативності дії акта.Кожні три роки з моменту виконання заходів щодо проведення повторного відстеження результативності дії акта, при умові його чинності, проводитиметься періодичне відстеження результативності цього акта.

 Голова комісії                                                     Т.П.Лусік